



SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA 10.03.2025 12:13:12
Al Contestar Cite este Nr: 2025EE064165O1 Fol: 18 Anex: 2
ORIGEN: DESPACHO SECRETARIO DISTRITAL DE HDA. / ANA MARIA CADENA RUIZ
DESTINO: CONCEJO DE BOGOTÁ D. C. / LIZ YADIRA MONROY DELGADO / LIZ YADIRA MONROY DELGADO
ASUNTO: Respuesta a Proposición 323 de 2025 - Recaudo impuestos de Bogotá D.C.
OBS: Anexos: Dos (2) archivos en formato Excel



Pública Clasificada

210000-24-8

Bogotá D.C., marzo 2025

CONCEJO DE BOGOTÁ 11-03-2025 10:13:08
2025ER6395 O 1 Fol:1 Anex:0
ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA/ANA MARIA CADENA RU
DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO
ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN 323 DE 2025
OBS: RECIBIDA 10-03-2025

Doctora
LIZ YADIRA MONROY DELGADO
Subsecretaria de Despacho
Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público
Concejo de Bogotá D.C.
COMISION_TERCERA@CONCEJOBOTOGOTA.GOV.CO
correspondencia@concejobogota.gov.co
Calle 36 No. 28 A - 41
Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta a Proposición 323 de 2025 - Recaudo impuestos de Bogotá D.C.

Respetada doctora Monroy, reciba un cordial saludo

En atención a la proposición del asunto, presentada por el Honorable Concejale Julián David Rodríguez Sastoque, de la bancada Partido Alianza Verde, actuando en cumplimiento del Decreto Distrital 438 de 2019¹, esta entidad manifiesta de manera atenta a su Despacho, que en el marco de las funciones definidas en los artículos 58 y 62 del Acuerdo 257 de 2006², y en el Decreto 601 de 2014³, es competente para responder al cuestionario en los siguientes términos:

1. Sírvasse informar amplia y detalladamente qué acciones ha tomado la administración distrital para garantizar un sistema tributario progresivo.

Respuesta:

Como punto de partida es necesario indicar que, el artículo 363 de la Constitución Política de Colombia establece que el sistema tributario se fundamenta en los principios de equidad, eficiencia y progresividad.

¹ "Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D. C. y se dictan otras disposiciones".

² "Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones".

³ "Por el cual se modifica la estructura interna y funcional de la Secretaría Distrital de Hacienda, y se dictan otras disposiciones".

www.haciendabogota.gov.co

Carrera 30 N.º 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311

PBX: (+57) 601 338 50 00 Información: Línea 195

NIT. 899.999.061-9



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE HACIENDA

Puntualmente, frente al principio de progresividad, la Corte Constitucional, en las sentencias C-117 de 2018, C-551 de 2015, C-100 de 2014, C-776 de 2003 y C-364 de 1993, explicó que esta institución jurídica se asocia con el deber que tienen los ciudadanos de contribuir con el financiamiento de los gastos e inversiones del Estado de acuerdo con su capacidad de pago, a fin de garantizar la justicia y la equidad fiscal.

De igual forma, este Alto Tribunal en la sentencia C-643-2002, M.P. Jaime Cordoba Tribiño indicó que: *“El principio de progresividad compensa la insuficiencia del principio de proporcionalidad en el sistema tributario pues como en este ámbito no basta con mantener en todos los niveles una relación simplemente porcentual entre la capacidad económica del contribuyente y el monto de los impuestos a su cargo, el constituyente ha superado esa deficiencia disponiendo que quienes tienen mayor patrimonio y perciben mayores ingresos aporten en mayor proporción al financiamiento de los gastos del Estado; es decir, se trata de que la carga tributaria sea mayor entre mayores sean los ingresos y el patrimonio del contribuyente⁴”*. Subrayado fuera de texto.

Por su parte a nivel Distrital, el artículo 2 del Decreto Distrital 352 de 2002 estableció que el sistema tributario de Bogotá se erige a partir de los principios de universalidad, progresividad y eficiencia en el recaudo.

En este orden, se resalta que el principio de progresividad se encuentra presente en el sistema tributario de Bogotá como un todo, el cual se materializa principalmente en dos elementos de la obligación tributaria a saber: las bases gravables y las tarifas, hechos donde es factible observar que quien más tiene es quien más debe contribuir con las cargas del Estado. A manera de ejemplo, se observa que las tarifas del impuesto predial están asociadas al valor de los inmuebles y al uso que ellos tienen asignado, esto es residenciales y no residenciales, en el impuesto de vehículos las tarifas dependen de los rangos de avalúos de los automotores, mientras que en el impuesto de Industria y Comercio en términos generales los sujetos pasivos que tienen mayor base gravable pagan a su vez un valor más alto.

Ahora bien, la función de la Administración Tributaria Distrital es la de aplicar las normas tributarias que han sido adoptadas a través de los diferentes Acuerdos expedidos por el Concejo de la ciudad. Para ello, ejerce las funciones que le fueron conferidas en el artículo 161 del Decreto Ley 1421 de 1993, donde se estipula que deberá adelantar la gestión y recaudación. En este sentido, cuando la Administración realiza acciones que le permiten a los contribuyentes autogestionarse en el pago oportuno de sus impuestos, o adelanta procesos de determinación y cobro, busca garantizar el cumplimiento de las normas tributarias establecidas en Bogotá, las cuales como se indicó anteriormente llevan inmersas el respeto a los principios constitucionales establecidos en el artículo 363, entre ellos el de progresividad.

⁴ Corte Constitucional C-643-2002, M.P. Cordoba Tribiño Jaime

2. Sírvase informar cuál es la carga tributaria actual para las MiPymes.

Respuesta:

Como quiera que las MIPYME⁵ son empresas⁶, esto es por definición, toda unidad de explotación económica, realizada por persona natural o jurídica, en actividades agropecuarias, industriales, comerciales o de servicios, en el área rural o urbana, que de acuerdo con los criterios de tamaño se les denomina como micro, pequeñas y medianas empresas. En principio la carga tributaria distrital está determinada por la observancia de los Decretos Distritales 352 de 2002⁷ y 807 de 1993⁸, que contemplan las disposiciones regulatorias sustanciales y procedimentales, de los tributos administrados por la Dirección de Impuestos de Bogotá.

A continuación, se relacionan los impuestos que tendrían las personas naturales y/o jurídicas que se constituyen como MIPYME en el Distrito Capital, en la medida en que realicen el hecho generador de estos tributos:

Impuesto	Hecho generador
Industria y Comercio y complementario de avisos y tableros	<p>El artículo 32° del Decreto Distrital 352 de 2002 establece como hecho generador del ICA <i>"(...) el ejercicio o realización directa o indirecta de cualquier actividad industrial, comercial o de servicios en la jurisdicción del Distrito Capital de Bogotá, ya sea que se cumplan de forma permanente u ocasional, en inmueble determinado, con establecimientos de comercio o sin ellos"</i>.</p> <p>Por su parte, el hecho generador del impuesto complementario de avisos y tableros se encuentra previsto en el artículo 57° del citado decreto y consiste en <i>"1. La colocación de vallas, avisos, tableros y emblemas en la vía pública, en lugares públicos o privados visibles desde el espacio público. 2. La colocación de avisos en cualquier clase de vehículos"</i>.</p>
Impuesto Predial	<p>El artículo 14° del Decreto Distrital 352 de 2002 establece que el hecho generador del impuesto predial recae sobre los bienes raíces ubicados en el Distrito Capital de Bogotá y se genera por la existencia del predio.</p> <p>Así mismo, debe considerarse que al artículo 54 de la Ley 1430 de 2010 estableció que constituye hecho generador la tenencia de bienes inmuebles públicos a título de concesión.</p>

⁵ El acrónimo Mipyme hace referencia a las micro, pequeñas y medianas empresas, las cuales se encuentran reglamentadas normativamente por la Ley 590 de 2000, Ley 905 de 2004, Ley 1450 de 2011, Ley 1151 de 2017 y Decreto Nacional 957 de 2019 entre otras.

⁶ Ley 1450 de 2011, "Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo, 2010-2014", artículo 43- Definiciones de tamaño empresarial. - El artículo 2° de la Ley 590 de 2000, quedará así (...)

⁷ Por el cual se compila y actualiza la normativa sustantiva tributaria vigente, incluyendo las modificaciones generadas por la aplicación de nuevas normas nacionales que se deban aplicar a los tributos del Distrito Capital, y las generadas por acuerdos del orden distrital <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=5437>

⁸ Por el cual se armonizan el procedimiento y la administración de los tributos distritales con el Estatuto Tributario Nacional y de dictan otras disposiciones <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=1637&dt=S>

Impuesto sobre vehículos automotores	El artículo 61 del Decreto Distrital 352 de 2002 establece como hecho generador la propiedad o posesión de los vehículos gravados, que estén matriculados en el Distrito Capital de Bogotá.
Impuesto unificado de fondo de pobres, azar y espectáculos	El artículo 80 del Decreto Distrital 352 de 2002 menciona que el hecho generador corresponde a la realización de uno de los siguientes eventos: espectáculos públicos, apuestas sobre toda clase de juegos permitidos, rifas, concursos y similares y ventas por el sistema de clubes.
Impuesto de delineación urbana	<p>En los términos del artículo 2º del Acuerdo Distrital 352 de 2008, constituye el hecho generador de este impuesto la ejecución de obras o construcciones a las cuales se les haya expedido y notificado licencia de construcción y sus modificaciones, en sus modalidades de obra nueva, ampliación, adecuación, modificación, restauración, reforzamiento estructural, demolición y cerramiento de nuevos edificios, en el Distrito Capital de Bogotá, previstas en el artículo 7 del Decreto Nacional 564 de 2006, o en el que haga sus veces.</p> <p>Así mismo, constituye hecho generador el acto de reconocimiento de la existencia de edificaciones en el Distrito Capital de Bogotá, de que trata el artículo 57 del Decreto Nacional 1600 de 2005 modificado por el artículo 57 del Decreto Nacional 564 de 2006.</p> <p>Actualmente, el Decreto Nacional 564 de 2006 se encuentra derogado y, en su lugar, rige el Decreto 1469 de 2010 <i>“Por el cual se reglamentan las disposiciones relativas a las licencias urbanísticas; al reconocimiento de edificaciones; a la función pública que desempeñan los curadores urbanos y se expiden otras disposiciones”</i>.</p>
Participación del impuesto al consumo de Cigarrillos y Tabaco Elaborado de Procedencia Nacional	<p>Establecido en el capítulo IX de la Ley 223 de 1995.</p> <p>Este impuesto lo constituye el consumo de cigarrillos y tabaco elaborado, en los departamentos, los sujetos pasivos son los productores, importadores y solidariamente los distribuidores.</p> <p>La causación ocurre al momento en que el productor los entrega en fábrica o en planta para su distribución, venta o permuta en el país, o para publicidad, promoción, donación, comisión o los destina a autoconsumo.</p>
Impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco elaborado de procedencia extranjera	<p>Establecido en el capítulo IX de la Ley 223 de 1995.</p> <p>El hecho generado es el consumo de cigarrillos y tabaco elaborado, en la jurisdicción de Bogotá y son sujetos pasivos o responsables del impuesto, los importadores y, solidariamente con ellos, los distribuidores.</p> <p>También son responsables directos los transportadores y expendedores al detal, cuando no puedan justificar debidamente la procedencia de los productos que transportan o expenden.</p> <p>El impuesto se causa en el momento en que los mismos se introducen al país, salvo cuando se trate de productos en tránsito hacia otro país.</p>
Impuesto al Consumo de Cerveza, Sifones y Refajos de Producción Nacional	El artículo 98 del Decreto Distrital 352 de 2002, señala como hecho generador de este impuesto el consumo en el territorio nacional de cervezas, sifones, refajos y mezclas de bebidas fermentadas con bebidas no alcohólicas. El mismo artículo exceptúa de este impuesto a las exportaciones y el tránsito por el territorio del Distrito Capital, de

	cervezas, sifones, refajos y mezclas de bebidas fermentadas con bebidas no alcohólicas.
Impuesto al Consumo de Cerveza, Sifones y Refajos de Procedencia extranjera	<p>El artículo 98 del Decreto Distrital 352 de 2002 señala como hecho generador de este impuesto el consumo en el territorio nacional de cervezas, sifones, refajos y mezclas de bebidas fermentadas con bebidas no alcohólicas. El mismo artículo exceptúa de este impuesto a las exportaciones y el tránsito por el territorio del Distrito Capital, de cervezas, sifones, refajos y mezclas de bebidas fermentadas con bebidas no alcohólicas.</p> <p>La causación ocurre cuando los productos son introducidos al país, salvo cuando estén en tránsito a otro país. La base gravable es el precio de venta al detallista determinado como el valor de aduana, incluyendo los aranceles, junto a un margen de comercialización del 30%.</p>
Impuesto de Loterías Foráneas y sobre premios de loterías.	<p>Se genera por la venta de loterías foráneas en Bogotá y el sujeto pasivo son las empresas de lotería u operadores autorizados, la tarifa es el 10% del valor nominal de cada billete o fracción que se venda en Bogotá, esto a la luz del artículo 96 del Decreto 352 de 2002.</p> <p>De otra parte, los ganadores de los premios de lotería deben pagar el 17% sobre el valor nominal del premio.</p>
Publicidad exterior visual	<p>Los artículos 3º y 4º del Acuerdo 111 de 2003 establecen dos momentos diferentes al referirse al hecho generador y a la causación del tributo respectivamente.</p> <p>Así las cosas, el hecho generador del impuesto a la publicidad exterior visual se materializa con la colocación de toda valla con una dimensión igual o superior a ocho (8) metros cuadrados, mientras que la causación se origina con la notificación del acto administrativo mediante el cual la respectiva autoridad ambiental otorga el registro de la valla.</p>
Sobretasa al consumo de la gasolina motor y al ACPM	<p>Fue adoptado en Bogotá mediante los acuerdos 21 de 1995 y 26 de 1998, el hecho generador es el consumo a la gasolina motor extra o corriente nacional o importada en Bogotá.</p> <p>Para el ACPM el hecho generador es el consumo de ACPM nacional o importado en Bogotá, los responsables son los distribuidores mayoristas, los productores e importadores, transportadores y expendedores al detal. La causación ocurre al momento en que el distribuidor mayorista, productor o importador retira el bien para su propio consumo y la base gravable es el valor de referencia de venta al público de la gasolina extra y corriente y del ACPM por galón certificado mensualmente por el Ministerio de minas y energía.</p>
Contribución de Obra Pública	El hecho generador lo constituye la suscripción de contratos de obra pública, la adición al valor de los existentes, y la concesión de obra pública con entidades de derecho público y los fondos de orden distrital. Así mismo, el otorgamiento o celebración de concesiones de construcción, mantenimiento y operaciones de vías del artículo 6º de la Ley 1106 de 2006.
Sobretasa bomberil	En concordancia con el artículo 290 del Acuerdo Distrital 927 de 2024, el hecho generador de esta sobretasa es "la realización del hecho generador del impuesto de industria y comercio y su causación

	corresponde con el momento en que se causa el impuesto de industria y comercio”.
Estampilla Universidad Distrital Francisco José de Caldas 50 años	El hecho generador de la estampilla lo constituye la suscripción de los contratos o adiciones con los organismos y entidades de la administración central, establecimientos públicos del Distrito Capital de Bogotá y con la Universidad Distrital Francisco José de Caldas. Son responsables en calidad de sujetos pasivos de esta, todas las personas naturales o jurídicas que suscriban contratos con los organismos y entidades antes citados (Artículo 1° Acuerdo 696 de 2017).
Estampilla Pro-Cultura	La estampilla se genera por la suscripción de contratos y sus adiciones con las entidades que conforman el Presupuesto Anual del Distrito Capital de Bogotá. Los sujetos pasivos responsables de su pago son todas las personas naturales y jurídicas que suscriban dichos contratos. La base gravable para su liquidación la constituye cada valor pagado sin incluir el impuesto a las ventas y con una tarifa del punto cinco por ciento (0.5%). (Artículo 6° del Acuerdo 187 de 2005)
Estampilla “Para el Bienestar del Adulto Mayor”	La estampilla se genera por la suscripción de contratos y sus adiciones con las entidades que conforman el Presupuesto Anual del Distrito Capital de Bogotá. Los sujetos pasivos responsables de su pago son todas las personas naturales y jurídicas que suscriban dichos contratos. La base gravable para su liquidación la constituye cada valor pagado, sin incluir el impuesto a las ventas y con una tarifa del dos por ciento (2%). (Artículo 5° del Acuerdo 188 de 2005).
Estampilla Cincuenta Años de Labor de la Universidad Pedagógica Nacional	La estampilla se genera por la suscripción de contratos de: estudios de factibilidad, diseños, consultorías, contratos e interventorías de obra pública y sus adiciones que se realicen, en la jurisdicción del Distrito Capital de Bogotá. Son responsables como sujetos pasivos de esta, todos los contratistas que suscriban y/o adicione cualquiera de los contratos citados. (Artículo 2° del Acuerdo 568 de 2014).
Régimen simple de tributación	De acuerdo con el artículo 903 del Estatuto Tributario Nacional, en concordancia con el artículo 9 del Acuerdo 780 de 2020, comprende los hechos generadores del ICA y de la Sobretasa Bomberil, en tanto es “es un modelo de tributación opcional de determinación integral, de declaración anual y anticipo bimestral, que sustituye el impuesto sobre la renta, e integra el impuesto nacional al consumo y el impuesto de industria y comercio consolidado, a cargo de los contribuyentes que opten voluntariamente por acogerse al mismo. El impuesto de industria y comercio consolidado comprende el impuesto complementario de avisos y tableros y las sobretasas bomberil que se encuentran autorizadas a los municipios.

3. Sírvase informar en una tabla excel de manera mensual cuánto ha recaudado la ciudad de Bogotá discriminándolos con los diferentes tipos de impuestos, en los periodos comprendidos entre 2020 a 2024.

Respuesta:

Se adjunta archivo Excel “Tabla Excel_Punto3_Proposición_323” con la información de las cifras de recaudo por impuesto entre el año 2020 y 2024.

4. ¿Sírvese informar cuál es el porcentaje del presupuesto distrital proviene del recaudo de impuestos locales como el predial y el ICA, y cómo ha evolucionado esta cifra?

Respuesta:

Se adjunta un archivo en Excel denominado “Prop 323 Rta punto 4-EjecIngrTrib 2020-2024”, el cual detalla los ingresos tributarios de la Administración Central, el valor presupuestado, su recaudo y ejecución porcentual. La información se dispone en dos series separadas: una para las vigencias 2020 y 2021 y otra de 2022 a 2024, en razón al cambio en el plan de cuentas señalado por la Nación.

5. Sírvese informar amplia y detalladamente sobre el tipo de impuesto que genera la mayor recaudación en Bogotá.

Respuesta:

El Impuesto de Industria y Comercio (ICA), es el que genera el mayor recaudo en la ciudad, este impuesto grava las actividades industriales, comerciales y de servicios que se realizan dentro del territorio del distrito capital. En los últimos años, el ICA ha mostrado un crecimiento significativo, consolidándose como el principal tributo que contribuye a las finanzas de la ciudad. Según datos con corte a 31 de diciembre de 2024, el ICA aportó \$6,93 billones al recaudo total de impuestos en Bogotá, representando más del 47% del total recaudado. Es importante resaltar que, en Bogotá para el ICA, los contribuyentes declaran dependiendo del régimen en el cual se clasifiquen (Común y Preferencial), esto con base en lo contemplado en el artículo 10 del Acuerdo 756 de 2019.

6. Sírvese informar amplia y detalladamente que tipo de incentivos tributarios existen para sectores claves de la economía o proyectos de impacto social.

Respuesta:

El Acuerdo Distrital 780 de 2020 en su artículo 15, modificado por el artículo 98 del Acuerdo 927 de 2024, permite que a aquellos contribuyentes que cumplan con los supuestos para ser catalogados como microempresas y que se hayan formalizado desde el año 2024 con la inscripción en el Registro de Información Tributaria – RIT, se les apliquen unas tarifas del impuesto de industria y comercio, tarifas cuyo aumento es progresivo y va hasta el año 2030, así:

	Tarifa año 1	Tarifa año 2	Tarifa año 3	Tarifa año 4	Tarifa año 5	Tarifa año 6 y siguientes
Actividades Industriales						
Producción de alimentos, excepto bebidas, producción de calzado y prendas de vestir	0	0,8	1,7	2,5	3,3	4,1
Fabricación de productos primarios de hierro y acero, fabricación de material de transporte	0	1,4	2,8	4,1	5,5	6,9
Edición de libros	0	1,6	3,2	4,8	5,4	8
Demás actividades Industriales	0	2,2	4,4	5,5	8,8	11

Actividades Comerciales						
Venta de alimentos y productos agrícolas en bruto; venta de textos escolares y libros (incluye cuadernos escolares), venta de drogas y medicamentos	0	0,8	1,7	2,5	3,3	4,1
Venta de madera y materiales para construcción	0	1,4	2,8	4,1	5,5	5,9
Venta de cigarrillos y licores; venta de joyas	0	2,8	5,5	8,3	11	13,8
Demás actividades comerciales	0	2,2	4,4	6,6	8,8	11
Actividades de Servicio						
Trasporte publicación de revistas, libros y periódicos.	0	0,8	1,7	2,5	3,3	4,1
Servicios de restaurantes, cafetería, bar, grill, discoteca y similares, servicios de hotel, motel, hospedaje, amoblado y similares, servicio de casas de empeño y servicio de vigilancia.	0	2,8	5,5	8,3	11	13,8
Servicios de educación prestadores por establecimientos privados en los niveles de educación inicial, primaria, básica.	0	1,4	2,8	4,2	5,6	7
Demás actividades de servicios	0	19	3,9	5,8	7,7	9,7

7. Sírvase informar qué porcentaje del recaudo de impuestos se invierte en infraestructura, educación y salud, y cómo se monitorea su ejecución.

Respuesta:

De acuerdo con la información del Sistema presupuestal Bogdata de la Secretaría Distrital de Hacienda, con corte a diciembre de 2024, y teniendo en cuenta la fuente de recursos Distrito del Presupuesto Anual, se relaciona a continuación el total apropiado para proyectos de inversión directa destinados a Infraestructura, Educación y Salud, frente al recaudo acumulado de Ingresos tributarios:

		Cifras en pesos
Recaudo acumulado Ingresos tributarios Dic/24		\$14.022.086.877.604
Inversión en	Apropiación disponible Dic 2024	Part. % sobre Recaudo acum.
Infraestructura	681.344.830.599	4,9%
Educación (*)	2.589.722.687.769	18,5%
Salud	766.371.531.858	5,5%

(*) Incluye el ente Autónomo Universitario

La información de Educación y Salud no incluye Infraestructura

Para hacer más eficiente la gestión de los ingresos, la Administración realiza seguimiento y medición a las entidades frente la ejecución del presupuesto asignado, que den cuenta de su gestión y resultados. Adicionalmente, se busca mejorar los sistemas de información

automatizados y esquemas de recaudo transaccionales robustos y seguros que faciliten las consultas y el recaudo oportuno por parte de la ciudadanía.

8. Sírvase informar de manera amplia y detallada que tipo de medidas ha adoptado la administración para evitar la morosidad en el pago de impuestos.

Respuesta:

A continuación, se relacionan las estrategias que se realizaron durante el 2024 desde la Secretaría Distrital de Hacienda, con miras a dar cumplimiento a la meta de recaudo establecida en el plan de desarrollo “Bogotá Camina Segura”, lo cual contribuye a evitar la morosidad:

a. Asegurar la calidad, oportunidad y el uso inteligente de la información para la obtención del recaudo tributario

Teniendo en cuenta que la información es un activo estratégico para las decisiones que debe tomar la Administración Tributaria, se llevó a cabo mejoramiento de la misma a través de la creación de objetos y/o cuentas contrato, sujeción pasiva y el registro de novedades de exclusión o exención. De igual forma, se firmaron nuevos convenios de intercambio de información (FONTUR, ADRES, SNR-VUR, RUES y Secretaría Distrital de Planeación).

b. Incentivar el pago oportuno de los impuestos distritales

Esta acción inicia con la facturación para los impuestos predial unificado y sobre vehículos automotores; durante el 2024 se facturaron 2.723.333 inmuebles y 2.236.554 vehículos. Posteriormente, se adelantó la etapa de fidelización de estos tributos, mediante el envío de 5.433.900 correos electrónicos y 4.635.959 mensajes de texto.

Adicionalmente, dentro de las actividades desarrolladas por parte de la Dirección Distrital de Impuestos de Bogotá, se resalta las campañas de gestión tributaria desarrolladas, las cuales buscaron sensibilizar a los ciudadanos y contribuyentes en la importancia del pago de los tributos e incentivar el cumplimiento oportuno. Estas campañas se realizaron a través de eventos presenciales en el territorio y a través de eventos virtuales masivos. El total de ciudadanos y/o contribuyentes intervenidos en el año 2024 ascendió a 3.149.979.

c. Ejercer el control coherente, consistente y oportuno en función de la focalización y segmentación de contribuyentes

En esta etapa se realiza las actividades de control extensivo cuyo fin es que los contribuyentes cumplan con sus obligaciones tributarias dentro de la misma vigencia, para ello durante el 2024 se enviaron 570.215 correos electrónicos y 393.417 mensajes de texto.

Por otra parte, para modificar el comportamiento de los contribuyentes incumplidos, se desarrollaron campañas de control intensivo dentro de la etapa de determinación. En este sentido, durante el año 2024 se gestionaron 188.471 obligaciones en fiscalización, 158.871 registros en liquidación y 999.048 obligaciones a través de acciones persuasivas.

d. Fortalecer los canales de atención disponibles para los contribuyentes con el fin de cumplir sus obligaciones tributarias.

Se fortalecieron los canales de atención con la apertura de dos puntos de atención especializada, ubicados en: Carrera 19 No. 114 - 65 Local 3 y Carrera 71D No. 6 - 94 Sur Centro Comercial Plaza de las Américas, locales 1132 y 1134, con horarios ampliados de atención de lunes a viernes de 8:00 a.m. a 6:00 p.m. y sábados de 8:00 a.m. a 12:30 m o de acuerdo con la demanda de los contribuyentes. En estos puntos se orienta sobre los trámites y servicios para:

- Obtención de la factura Predial y Vehículos 2024 y de años anteriores.
- Inscripción y copia del Registro de Información Tributaria (RIT).
- Inscripción a la Oficina Virtual.
- Orientación general impuestos distritales
- Px
- Atención a Grandes Contribuyentes y demás servicios que se ofrece la SHD.

La ampliación de la presencia en el territorio con más puntos de atención y más móviles itinerantes en las localidades de la ciudad, también se acompañó con alternativas más fáciles de pago en algunos de esos puntos y en feria (móvil bancaria, corresponsalía en los nuevos puntos, ventanilla extendida AvVillas). Igualmente, para optimizar el esquema de recaudo, entró en funcionamiento el botón de pagos en la página web de la SDH.

En general con la atención presencial, con el objetivo de facilitar el cumplimiento de las obligaciones tributarias para los contribuyentes y haciendo énfasis en el uso de herramientas tecnológicas, se logró atender un total de 1.098.530 contribuyentes durante el año 2024.

Finalmente, se desarrollaron actividades de cultura tributaria que buscan generar conciencia de la importancia del cumplimiento de las obligaciones tributarias a los diferentes grupos de valor a través de eventos presenciales en el territorio y a través de eventos virtuales.

9. Sírvase informar de manera amplia y detallada cómo se está garantizando que los recursos recaudados se destinen a los proyectos priorizados en el Plan Distrital de Desarrollo.

Respuesta:

En el ejercicio de programación de la inversión del Distrito para el cuatrienio, se incluyeron programas con fuente específica de recursos, rubros en los que la normativa vigente obliga a asignar partidas, y el resto de los programas financiados con recursos de inversión. La distribución de los recursos se realizó a partir de un ejercicio de priorización de la inversión que tuvo en cuenta: las indicaciones del Programa de Gobierno, el concepto y las recomendaciones del Consejo Territorial de Planeación, los ejercicios de participación, las necesidades sectoriales y el espacio fiscal proyectado para el Distrito, con base en el Marco Fiscal de Mediano Plazo.

Además de las asignaciones priorizadas para cada uno de los objetivos y programas, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 89 del Decreto Ley 1421 de 1993, la Administración Distrital tiene previstos recursos de inversión como proporción de los ingresos corrientes, con una medida asignada a partir de las conclusiones del proceso de construcción de los Presupuestos Participativos. La asignación por cada localidad la hace la Secretaría Distrital de Planeación.

El cumplimiento de las metas programadas en el Plan de Desarrollo está sujeto al recaudo del valor total de recursos que conforman el Plan Plurianual de Inversiones. Para ello, la estrategia financiera del Plan de Desarrollo tiene previstas diferentes iniciativas para la generación de mayores ingresos que, junto con una mayor eficiencia y calidad del gasto, permitirán ejecutar inversiones estratégicas que financien requerimientos relevantes para la ciudad.

La optimización de los ingresos tributarios está encaminada al fortalecimiento del recaudo, como herramienta fundamental para llevar a cabo las inversiones, a través de simplificar el ciclo tributario, fortalecer procesos de fiscalización, reducir la evasión, mejorar la gestión de cartera y optimizar procesos de cobro pre jurídico y coactivo, entre otros.

10. Sírvase informar amplia y detalladamente cómo se ha vinculado a la ciudadanía en la transparencia de la destinación de los recursos de la ciudad.

Respuesta

Como fue expuesto en el nuevo Plan de Desarrollo 2024-2027 “Bogotá camina segura”, el Gobierno distrital reconoce la experiencia de la ciudadanía como insumo fundamental en la toma de decisiones. Por ello, el compromiso del actual gobierno es garantizar la participación ciudadana y la transparencia en la ejecución de los recursos, en cumplimiento del artículo 30 de la Ley 2056 de 2020, a través del fortalecimiento de plataformas de participación como la formulación de políticas públicas, las audiencias y las asambleas ciudadanas, los presupuestos participativos, entre otros.

Para consolidar la relación de confianza e interacción con la ciudadanía, el Plan de Desarrollo propuso implementar un nuevo modelo de gobernanza democrática, a través del cual se fortalecerán las plataformas de participación ciudadana en las 20 localidades, en el marco de presupuestos participativos, gobierno abierto, audiencias ciudadanas y asambleas locales. Es en estos espacios donde la ciudadanía tiene la posibilidad de ser parte de las decisiones y actuaciones de la Administración distrital.

Desde 2024, entre algunas estrategias, se creó la Mesa Pública de Participación Ciudadana, donde asisten representantes de diversos grupos de valor con el propósito de asegurar la implementación de proyectos estratégicos de impacto distrital, en línea con el nuevo Plan Distrital de Desarrollo y el Plan Nacional de Desarrollo. Este espacio es aprovechado para presentar las iniciativas de inversión recibidas por parte de la ciudadanía y de las entidades de la Administración Distrital, incluidas en el Plan de Desarrollo en el capítulo de “Inversiones con cargo al Sistema General de Regalías-SGR”. Para garantizar la transparencia en el uso de los recursos del SGR, se promueve la participación de las organizaciones sociales y la comunidad en general a través de ejercicios de control social,

ejecución y evaluación de proyectos, fortaleciendo la corresponsabilidad de todos los actores en la inversión, seguimiento y control de los recursos destinados.

Por su parte, la Secretaría Distrital de Gobierno, en su rol como coordinador general de presupuestos participativos y garante de la plataforma de participación del Gobierno Abierto de Bogotá, promueve la implementación de estrategias de control y veeduría a la ejecución de los recursos destinados para la inversión en cada una de las alcaldías locales, entre otras.

Adicionalmente, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá dispuso del portal 'Datos para la Transparencia', para la ciudadanía interesada en hacer seguimiento a la inversión de recursos del Distrito y de las alcaldías locales, a fin de promover la consulta pública y el control social. Este portal también estará a disposición de las veedurías ciudadanas para fortalecer su labor de seguimiento y ejercer control social a la gestión pública de la ciudad. Adicionalmente, se podrá monitorear la ejecución presupuestal y el cumplimiento de programas gubernamentales con miras a la rendición de cuentas y la participación activa. Además, quienes deseen conocer los indicadores de empleabilidad, medio ambiente, cumplimiento obras públicas y ejecución de políticas sociales, podrán acceder a la información procesada para su visualización.

11. Sírvase informar amplia y detalladamente cuáles son las principales barreras que enfrenta la ciudad en la recaudación de impuestos en la ciudad y que plan de acción tiene para mitigarlo.

Respuesta:

Las barreras que pueden presentarse en el proceso de recaudo de impuestos en la ciudad están influenciadas por diversas variables, entre las cuales destacan factores externos que pueden tener un impacto significativo, como: a) la situación económica del país, incluyendo las tasas de interés y la inflación, que puede afectar directamente la capacidad de pago de los contribuyentes, b) la evasión fiscal es un factor crucial, ya que la informalidad y el incumplimiento de las obligaciones fiscales distorsionan las metas de recaudo y dificultan su cumplimiento, y c) los cambios normativos y legislativos a nivel nacional pueden generar incertidumbre, ya que modificaciones en las políticas fiscales, regulatorias o en la inversión pública pueden comprometer la estabilidad de los ingresos tributarios.

Por otro lado, aunque se han establecido mecanismos y puntos de acceso para que los contribuyentes obtengan la información necesaria para realizar el pago, estos pueden presentar inconvenientes dificultando el cumplimiento de las obligaciones tributarias. Por lo tanto, la administración tributaria ha implementado las siguientes acciones para facilitar el cumplimiento de los contribuyentes y superar esta barrera:

- Distribución y entrega de alrededor de 5 millones de facturas al domicilio de los impuestos predial y vehículos a los contribuyentes para la vigencia 2024 y 2025.
- El 99% de las facturas del impuesto predial y de vehículos se puede descargar desde la oficina virtual y desde el botón para el año 2025.

- A través de la oficina virtual los contribuyentes de Bogotá pueden gestionar las obligaciones tributarias en un solo lugar, realizar pagos a través de PSE y tarjetas de crédito, evitando desplazamientos a los puntos de atención.
- Con el fin de facilitar la autoatención de los contribuyentes, la Secretaría Distrital de Hacienda ha dispuesto los siguientes canales, a través de los cuales pueden cumplir sus obligaciones de los Impuestos Sobre Vehículos Automotores y Predial Unificado, sin necesidad de registrarse en la oficina virtual:
 - Pago de obligaciones de la vigencia: A través del enlace: <https://nuevaoficinavirtual.shd.gov.co/bogota/es/descargaFacturaVA?impuesto=0002>, donde se puede consultar y pagar la factura en línea o descargarla y dirigirse a una oficina bancaria.
 - Pago de obligaciones de años anteriores: A través del enlace: <https://nuevaoficinavirtual.shd.gov.co/bogota/es/descarga/rop>, donde puede generar recibos de pago por el valor total o parcial de la deuda, pagar en línea o imprimir el recibo oficial de pago y dirigirse a una oficina bancaria.
- Fortalecimiento en canales de atención presencial con 10 puntos de atención presencial y múltiples canales virtuales para orientar y resolver las solicitudes de los ciudadanos.
- Planes de Capacitación a Contribuyentes: se realizan capacitaciones con el propósito de informar e incentivar a los contribuyentes sobre diversos temas tributarios, buscando mejorar su comprensión y cumplimiento con las obligaciones fiscales.
- Acercamiento a los contribuyentes con Móviles de servicio en las 20 localidades de la ciudad, con el fin de brindar orientación directa sobre el proceso de pago de impuestos y responder a las dudas de los contribuyentes.

12. Sírvase informar amplia y detalladamente que otros tipos de impuestos ha tenido en consideración la Administración con el fin de tener una mayor recaudación de impuestos.

Respuesta:

En desarrollo del artículo 230 del Acuerdo 927 de 2024⁹, la Secretaría Distrital de Hacienda conformó una Comisión de Expertos¹⁰, con el objeto de revisar los tributos vigentes y presentar una propuesta ante el Concejo de Bogotá que optimice el recaudo de los ingresos de la ciudad con criterios de progresividad y competitividad. Se resalta, que actualmente se está realizando el análisis correspondiente y que los resultados de la comisión se tienen previstos para el mes de mayo de 2025.

⁹ Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 "Bogotá Camina Segura"

¹⁰ Resolución SDH-000229 de 2024, modificada por la Resolución SDH-000250 de 2024 y por la Resolución SDH-00027 de 2025

13. Sírvase informar amplia y detalladamente cuál ha sido el número de personas que pagaron sus impuestos por la página de la Secretaría Distrital de Hacienda vs quiénes lo hicieron presencial en el periodo 2020 a 2024.

Respuesta:

A continuación, se relaciona en la siguiente tabla el número de pagos realizados a través de canales electrónicos y por ventanilla en el periodo comprendido entre los años 2020 y 2024:

Total pagos 2020 - 2024			
Vigencia	Pagos electrónicos	Pagos por Ventanilla	Total pagos
2020	2.854.335	2.358.359	5.212.694
2021	3.183.294	2.248.449	5.431.743
2022	2.751.027	2.550.926	5.301.953
2023	2.869.122	2.560.593	5.429.715
2024	3.134.943	2.547.954	5.682.897

Fuente: Soportes Tributario -OIT.

14. Sírvase informar amplia y detalladamente que tipo de tecnologías ha implementado la Administración para la modernización del pago de impuestos en la ciudad.

Respuesta:

La Secretaría Distrital de Hacienda identificó la necesidad de superar las limitaciones del sistema anterior, SICapital, que presentaba deficiencias en infraestructura, seguridad, interoperabilidad y capacidad de gestión tributaria. Esto llevó a la implementación del proyecto **BogData**, una plataforma tecnológica integral diseñada para modernizar los procesos tributarios, financieros y administrativos del Distrito Capital.

- **Principales Tecnologías Implementadas:** A continuación, se relacionan las principales tecnologías implementadas en la Secretaría Distrital de Hacienda.
 - **Sistema BogData:**
BogData es una solución tecnológica avanzada basada en la plataforma SAP que integra dos componentes principales:
 - ✓ **Core Tributario (TRM - Tax and Revenue Management):** Diseñado para gestionar el ciclo completo de los impuestos, desde la recaudación hasta la fiscalización y cobranza.
 - ✓ **ERP Distrital (Enterprise Resource Planning):** Un sistema de planificación de recursos empresariales que centraliza y estandariza la información financiera y administrativa de más de 90 entidades distritales.
 - **Infraestructura Tecnológica**
 - ✓ **SAP HANA Enterprise Cloud (HEC y RISE):** BogData está implementado completamente en la nube a nivel global y proporciona:

- ❖ **Alta seguridad:** Protección avanzada contra ataques cibernéticos.
- ❖ **Escalabilidad:** Capacidad para manejar grandes volúmenes de datos.
- ❖ **Resiliencia:** Continuidad operativa frente a fallas o amenazas.

- ✓ **Migración a la nube:** La Secretaría Distrital de Hacienda ha migrado sus operaciones a la infraestructura en nubes de Amazon (AWS), Oracle(OCI) y Google (GCP), eliminando la dependencia de datacenters locales no certificados. En ellos se han implementado elementos como el botón de pagos, el sistema de gestión documental, las transferencias de archivos y la analítica de negocio.

- **Oficina Virtual:**

La Oficina Virtual de BogData es un portal interactivo que permite a los contribuyentes realizar gestiones tributarias de forma autónoma. Sus características incluyen:

 - ✓ **Notificaciones electrónicas:** Reducción del uso de papel y automatización de comunicaciones tributarias.
 - ✓ **Descarga de facturas:** Sin necesidad de registro previo.
 - ✓ **Gestión de trámites:** Más de 34 trámites disponibles en línea.
 - ✓ **Expediente digital:** Integración de documentos con firma electrónica.
 - ✓ **Seguridad:** Uso de autenticación avanzada para proteger la información de los contribuyentes.

- **Automatización y Analítica Avanzada**
 - ✓ **Motor de reglas tributarias:** Automatiza la determinación de obligaciones fiscales y sanciones.
 - ✓ **Analítica avanzada:** Modelos predictivos para optimizar la recaudación y la gestión de cobros.
 - ✓ **Automatización de flujos de trabajo:** Procesos como los de fiscalización y cobranza se realizan con mínima intervención manual, mejorando su eficiencia.

- **Herramientas de Integración**
 - ✓ **Integración con entidades externas:** BogData se conecta con sistemas de la Registraduría, Catastro, Cámara de Comercio y Secretaría de Movilidad entre otros, para validar datos y mejorar la gestión tributaria.
 - ✓ **SAP Commerce Cloud:** Proporciona una plataforma de interacción con los contribuyentes, optimizando la experiencia del usuario.

- **Capacitación y Soporte**
 - ✓ **SAP Learning Hub:** Plataforma de aprendizaje en línea para capacitar a los funcionarios en el uso de SAP y BogData.
 - ✓ **Soporte técnico especializado:** Contratación de consultores expertos para garantizar la operación y evolución del sistema.

- ✓ **Puntos de Atención Especializada:** Se habilitaron dos puntos de atención especializada, uno en Plaza de las Américas y otro en Calle 114, en esos puntos se presta servicio de recaudo que incluirá servicio con Datáfono, y se están implementando oficinas bancarias, las cuales operarán de forma continua a partir del 31 de marzo de 2025; el tipo de oficina que operará se le conoce como "Oficina extendida".
- **Resultados Obtenidos:** Desde su implementación, BogData ha logrado:
 - **Ampliación de la base de usuarios:** Más de 1,7 millones de contribuyentes registrados en la Oficina Virtual.
 - **Reducción de evasión:** Campañas automatizadas y seguimiento a omisos han mejorado el cumplimiento tributario.
 - **Agilidad operativa:** Procesos como la emisión de facturas y la conciliación bancaria son más rápidos y precisos.

Finalmente, es importante mencionar que la implementación de BogData representa un avance significativo en la modernización del pago de impuestos en Bogotá, pues gracias a tecnologías como SAP HANA, la Oficina Virtual y herramientas de analítica avanzada, la Secretaría Distrital de Hacienda ha mejorado la eficiencia, la transparencia y la experiencia del usuario en los procesos tributarios. Por lo anterior, se sigue trabajando en la actualización y optimización del sistema para garantizar que éste se adapte a las necesidades de operación en materia de impuestos de Bogotá y lograr maximizar su impacto en la gestión misional de la Entidad.

15. Sírvase informar amplia y detalladamente sobre el programa de alivios tributarios para los contribuyentes de la ciudad y cuál ha sido su impacto.

Respuesta:

Los alivios tributarios son medidas excepcionales que conllevan un beneficio económico para los contribuyentes, al permitirles aminorar el valor a pagar por sus deudas tributarias a través de la reducción de las sanciones e intereses. En este sentido, estas medidas son de carácter excepcional y están limitadas en el tiempo, por esta razón actualmente el Distrito Capital no tiene vigente una norma con las características descritas.

Sin embargo, en el Plan Distrital de Desarrollo "Bogotá Camina Segura", aprobado mediante el Acuerdo 927 de 2024, se establecieron alivios en los artículos 316, 317 y 318, con una reducción del 80% en sanciones e intereses de mora para los contribuyentes y ciudadanos que cumplieran los siguientes requisitos:

- **Contribuyentes con obligaciones en firme:** Deudas por Predial, vehículos, ICA y otros impuestos de las vigencias 2020, 2021 y 2022, que entraron en mora entre el 12 de marzo de 2020 y el 30 de junio de 2022, que tuvieran un proceso de cobro administrativo.
- **Contribuyentes con obligaciones en mora:** Deudas que no tuvieran liquidación oficial o si la tuvieran no estuviera en firme al 12 de junio de 2024, que la obligación aun estuviera en discusión ante la Secretaría Distrital de Hacienda.

- **Ciudadanos con obligaciones no tributarias:** Deudas a favor de entidades del sector central, establecimientos públicos y alcaldías locales, que entraron en mora hasta el 30 de junio de 2022.

Como condiciones para acceder a estos alivios, los contribuyentes y ciudadanos debían:

- Pagar el 100% del capital adeudado y solo el 20% de sanciones e intereses, a más tardar el 13 de diciembre de 2024.
- Para deudas en firme de obligaciones tributarias, se podía solicitar una facilidad de pago antes del 15 de octubre de 2024, acreditando un pago inicial del 30% del saldo total de las deudas.

Finalmente, con corte al 13 de diciembre de 2024, se recaudaron \$368.825.701.666 por concepto de alivios de deudas tributarias y no tributarias, distribuidos de la siguiente manera:

916 (0,36%) No tributario	793 (0,4%) Contribuyentes	\$ 3.615.937.203 (1%)
1.234 (0,4 %) Medios Magnéticos	1.076 (0,8%) Contribuyentes	\$ 2.907.417.155 (0,8%)
254.455 (99,16%) Tributario	128.514 (98,6%) Contribuyentes	\$362.302.347.308 (98,2%)
256.605 Pagos en total.	130.383 Contribuyentes.	\$ 368.825.701.666

Esto permitió reducir la mora en las obligaciones de vigencias anteriores, en mayor proporción de las vigencias 2020, 2021 y 2022, y aumentar el recaudo de obligaciones en mora. En cuanto al recaudo por alivios tributarios, los impuestos que tuvieron mayor representación fueron predial unificado que recaudó el 60,88%, vehículos el 16,8% e ICA el 14,84%.

16. Sírvasse informar amplia y detalladamente cuál es el porcentaje de deudores morosos en la ciudad de Bogotá.

Respuesta:

A continuación, se detallan los porcentajes de las obligaciones y los sujetos en mora por concepto de impuestos distritales a cierre de diciembre de 2024:

TIPO DE IMPUESTO	No. OBLIGACIONES	% OBLIGACIONES	No. SUJETOS	% SUJETOS
VEHÍCULOS	2.360.672	58,85%	789.051	61,53%
PREDIAL	1.297.768	32,35%	348.257	27,16%
RETEICA	181.919	4,54%	59.087	4,61%
ICA	163.967	4,09%	80.706	6,29%



SANCIONES INF EXÓGENA	4.095	0,10%	3.729	0,29%
DELINEACIÓN URBANA	1.724	0,04%	1.461	0,11%
AZAR Y ESPECTÁCULOS	556	0,01%	110	0,01%
PUBLICIDAD EXTERIOR	552	0,01%	22	0,00%
SOBRETASA	73	0,00%	3	0,00%
	4.011.326		1.282.426	

Fuente: Cartera certificada Dirección Distrital de Impuestos de Bogotá, fecha de corte: 07/01/2025.
Los sujetos no son únicos se pueden duplicar entre impuestos, sujetos únicos 1.188.908.

Finalmente, la Secretaría Distrital de Hacienda estará atenta a la citación para asistir al debate, en la fecha en que la Corporación determine.

Cordialmente,

Ana María Cadena Ruiz
Secretaria Distrital de Hacienda
Despacho del secretario distrital de Hacienda

Anexos: Dos (2) archivos en formato Excel

Aprobaciones a través de correo electrónico institucional:
Luis Fernando Granados Rincon - Director Distrital de Cobro
Adriana Samaca Talero - Directora de Informática y Tecnología
Pablo Fernando Verastegui Nino - Director Distrital de Impuestos de Bogotá
Janneth Milena Pacheco Baquero - Asesora Subsecretaría General
Martha Amézquita Cárdenas – Asesora Despacho SHD
Irma Hernandez – Asesora Despacho SHD

Aprobó	Olga Liliana Sandoval R. - Subsecretaria General Andres Felipe Uribe Medina – Subsecretario Técnico	
--------	--	--